



|                      |                                                                                                                                                         |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PROCESSOS Nºs        | 53.719-5/2023 (45.725-6/2022, 182.261-6/2024 E 46.394-9/2023 – APENSOS)                                                                                 |
| MUNICÍPIO            | PREFEITURA MUNICIPAL DE JUARA                                                                                                                           |
| CHEFE DE GOVERNO     | CARLOS AMADEU SIRENA (PERÍODOS 1º/01/2023 A 31/01/2023 E 1º/04/2023 A 31/12/2023)                                                                       |
|                      | VALDINEI HOLANDA MORAES (PERÍODO 1º/02/2023 a 31/03/2023)                                                                                               |
| ADVOGADO             | RONY DE ABREU MUNHOZ – OAB/MT 11.972/O                                                                                                                  |
| ASSUNTO              | CONTAS ANUAIS DE GOVERNO – EXERCÍCIO DE 2023                                                                                                            |
| RELATOR              | CONSELHEIRO ANTONIO JOAQUIM                                                                                                                             |
| RELATÓRIO            | <a href="https://www.tce.mt.gov.br/processo/documento/537195/2023/514360/2024">https://www.tce.mt.gov.br/processo/documento/537195/2023/514360/2024</a> |
| VOTO                 | <a href="https://www.tce.mt.gov.br/processo/documento/537195/2023/514480/2024">https://www.tce.mt.gov.br/processo/documento/537195/2023/514480/2024</a> |
| SESSÃO DE JULGAMENTO | 10/09/2024 – PLENÁRIO PRESENCIAL                                                                                                                        |

## PARECER PRÉVIO Nº 32/2024 – PP

**Resumo:** PREFEITURA MUNICIPAL DE JUARA. CONTAS ANUAIS DE GOVERNO DO EXERCÍCIO DE 2023. PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL À APROVAÇÃO, COM RESSALVA. RECOMENDAÇÃO AO PODER LEGISLATIVO.

Vistos, relatados e discutidos os autos do Processo nº **53.719-5/2023** e apensos.

**O TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MATO GROSSO (TCE/MT)**, considerando a competência delineada pela Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 (CRFB/1988) e pela Constituição do Estado de Mato Grosso de 1989 (CE-MT/1989), aprecia as Contas Anuais de Governo do Município de Juara, referentes ao exercício de 2023, sob a responsabilidade do Chefe do Poder Executivo, Senhor Carlos Amadeu Sirena, nos períodos de 1º a 31/01/2023 e 1º/04/2023 a 31/12/2023, e Senhor Valdinei Holanda Moraes, Vice-Prefeito, no período de 1º/02/2023 a 31/03/2023, cuja





análise se baseia: a) no exame de documentos de veracidade ideológica apenas presumida, uma vez que representam adequadamente a posição financeira, orçamentária e patrimonial dos atos e fatos registrados até 31/12/2023; b) no resultado das operações de acordo com os princípios fundamentais da contabilidade aplicados à Administração Pública, nos termos da Lei nº 4.320/1964 e da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF); e c) nas funções de planejamento, organização, direção e controle das políticas públicas (art. 3º, §1º, I a VII, da Resolução Normativa nº 1/2019 – TCE/MT), destacando-se os seguintes pontos:

## 1. Orçamento

1.1. O orçamento do Município foi autorizado pela Lei Municipal nº 3.063/2022, que estimou a receita e fixou a despesa em **R\$ 203.441.119,50** (duzentos e três milhões, quatrocentos e quarenta e um mil, cento e dezenove reais e cinquenta centavos), com autorização para abertura de créditos suplementares até o limite de 15% da despesa fixada.

1.2. As metas fiscais de resultados nominal e primário foram previstas na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), conforme o art. 4º, § 1º, da LRF (Lei Complementar nº 101/2000).

1.3. As alterações orçamentárias do município em 2023 totalizaram 37,52% do Orçamento Inicial.

## 2. Receita

2.1. As receitas orçamentárias foram arrecadadas na forma dos arts. 11 e 12 da LRF. Nesse contexto, no exercício de 2023, as receitas orçamentárias efetivamente arrecadadas (líquidas), exceto as intraorçamentárias, totalizaram o valor de **R\$ 196.848.705,34** (cento e noventa e seis milhões, oitocentos e quarenta e oito mil, setecentos e cinco reais e trinta e quatro centavos), conforme demonstrado abaixo:

| Origem                                                | Previsão atualizada R\$ | Valor arrecadado R\$  | % da arrecadação s/ previsão |
|-------------------------------------------------------|-------------------------|-----------------------|------------------------------|
| <b>I- Receitas Correntes (exceto intra)</b>           | <b>210.534.839,93</b>   | <b>211.782.597,49</b> | <b>100,59</b>                |
| Receita de Impostos, Taxas e Contribuição de Melhoria | 31.205.027,30           | 42.571.776,00         | 136,42                       |
| Receita de contribuições                              | 10.431.700,00           | 11.006.031,12         | 105,50                       |
| Receita patrimonial                                   | 3.393.607,00            | 7.662.345,92          | 225,78                       |
| Receita Agropecuária                                  | 0,00                    | 0,00                  | 0,00                         |





|                                                   |                       |                       |               |
|---------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|---------------|
| Receita industrial                                | 0,00                  | 0,00                  | 0,00          |
| Receita de serviços                               | 0,00                  | 43.492,00             | 0,00          |
| Transferências correntes                          | 162.785.995,63        | 147.801.475,17        | 90,79         |
| Outras receitas correntes                         | 2.718.510,00          | 2.697.476,68          | 99,22         |
| <b>II - Receitas de Capital (exceto intra)</b>    | <b>17.950.000,00</b>  | <b>3.282.524,90</b>   | <b>18,28</b>  |
| Operações de crédito                              | 9.000.000,00          | 0,00                  | 0,00          |
| Alienação de bens                                 | 0,00                  | 0,00                  | 0,00          |
| Amortização de empréstimos                        | 0,00                  | 0,00                  | 0,00          |
| Transferência de capital                          | 8.950.000,00          | 3.282.524,90          | 36,67         |
| Outras receitas de capital                        | 0,00                  | 0,00                  | 0,00          |
| <b>III - Receita Bruta (exceto intra)</b>         | <b>228.484.839,93</b> | <b>215.065.122,39</b> | <b>94,12</b>  |
| <b>IV – Deduções da Receita</b>                   | <b>-18.818.028,00</b> | <b>-18.216.417,05</b> | <b>96,80</b>  |
| Deduções para FUNDEB                              | -18.818.028,00        | -16.585.833,31        | 88,13         |
| Renúncias de Receita                              | 0,00                  | 0,00                  | 0,00          |
| Outras Deduções                                   | 0,00                  | -1.630.583,74         | 0,00          |
| <b>V – Receita Líquida (exceto intra)</b>         | <b>209.666.811,93</b> | <b>196.848.705,34</b> | <b>93,88</b>  |
| <b>VI – Receita Corrente Intraorçamentária</b>    | <b>7.660.200,00</b>   | <b>11.261.776,93</b>  | <b>147,01</b> |
| <b>VII – Receita de Capital Intraorçamentária</b> | <b>0,00</b>           | <b>0,00</b>           | <b>0,00</b>   |
| <b>Total Geral</b>                                | <b>217.327.011,93</b> | <b>208.110.482,27</b> | <b>95,75</b>  |

2.2. Destaca-se que do total das receitas arrecadadas no exercício, **R\$ 147.801.475,17** (cento e quarenta e sete milhões, oitocentos e um mil, quatrocentos e setenta e cinco reais e dezessete centavos) se referem às transferências correntes.

2.3. A comparação das receitas previstas com as efetivamente arrecadadas, exceto intraorçamentárias, evidencia insuficiência de arrecadação no valor de **R\$ 12.818.106,59** (doze milhões, oitocentos e dezoito mil, cento e seis reais e cinquenta e nove centavos), correspondente a 6,12% do valor previsto.

2.4. A receita tributária própria arrecadada somou **R\$ 40.942.145,73** (quarenta milhões, novecentos e quarenta e dois mil, cento e quarenta e cinco reais e setenta e três centavos), equivalente a 20,79% da receita arrecadada líquida, conforme demonstrado abaixo:

| Receita Tributária Própria                 | Previsão atualizada R\$ | Valor arrecadado R\$ | % Total da receita arrecadada |
|--------------------------------------------|-------------------------|----------------------|-------------------------------|
| I - Impostos                               | 23.237.141,30           | 34.783.424,40        | 84,95                         |
| IPTU                                       | 5.848.000,00            | 3.996.988,97         | 9,76                          |
| IRRF                                       | 4.488.915,00            | 8.851.554,32         | 21,62                         |
| ISSQN                                      | 9.154.476,30            | 18.309.413,28        | 44,72                         |
| ITBI                                       | 3.745.750,00            | 3.625.467,83         | 8,85                          |
| II - Taxas (Principal)                     | 2.923.350,00            | 1.565.763,96         | 3,82                          |
| III - Contribuição de Melhoria (Principal) | 0,00                    | 0,00                 | 0,00                          |
| IV - Multas e Juros de Mora (Principal)    | 208.261,00              | 108.859,51           | 0,26                          |





|                                            |                      |                      |      |
|--------------------------------------------|----------------------|----------------------|------|
| V - Dívida Ativa                           | 4.816.275,00         | 3.976.767,39         | 9,71 |
| VI - Multas e Juros de Mora (Dívida Ativa) | 0,00                 | 507.330,47           | 1,23 |
| <b>TOTAL</b>                               | <b>31.185.027,30</b> | <b>40.942.145,73</b> | -    |

### 3. Despesas

3.1. As despesas previstas atualizadas pelo Município, exceto as intraorçamentárias, corresponderam a **R\$ 227.815.653,34** (duzentos e vinte e sete milhões, oitocentos e quinze mil, seiscentos e cinquenta e três reais e trinta e quatro centavos), e as despesas realizadas (empenhadas) pelo município totalizaram **R\$ 194.858.529,49** (cento e noventa e quatro milhões, oitocentos e cinquenta e oito mil, quinhentos e vinte e nove reais e quarenta e nove centavos), conforme demonstrado abaixo:

| Origem                                                | Dotação atualizada<br>R\$ | Valor executado<br>R\$ | % da execução<br>s/ previsão |
|-------------------------------------------------------|---------------------------|------------------------|------------------------------|
| <b>I - Despesas correntes</b>                         | <b>190.121.970,27</b>     | <b>172.343.071,34</b>  | <b>90,64</b>                 |
| Pessoal e Encargos Sociais                            | 96.905.642,50             | 92.933.622,31          | 95,90                        |
| Juros e Encargos da Dívida                            | 230.000,00                | 227.364,82             | 98,85                        |
| Outras Despesas Correntes                             | 92.986.327,77             | 79.182.084,21          | 85,15                        |
| <b>II - Despesa de capital</b>                        | <b>33.562.276,63</b>      | <b>22.515.458,15</b>   | <b>67,08</b>                 |
| Investimentos                                         | 33.474.676,63             | 22.428.429,03          | 67,00                        |
| Inversões Financeiras                                 | 0,00                      | 0,00                   | 0,00                         |
| Amortização da Dívida                                 | 87.600,00                 | 87.029,12              | 99,34                        |
| <b>III - Reserva de contingência</b>                  | <b>4.131.406,44</b>       | <b>0,00</b>            | <b>0,00</b>                  |
| <b>IV - Total despesa orçamentária (exceto intra)</b> | <b>227.815.653,34</b>     | <b>194.858.529,49</b>  | <b>85,53</b>                 |
| <b>V - Despesas intraorçamentárias</b>                | <b>11.817.967,01</b>      | <b>11.550.087,56</b>   | <b>97,73</b>                 |
| VI - Despesa Corrente Intraorçamentária               | 11.817.967,01             | 11.550.087,56          | 97,73                        |
| VII - Despesa de Capital Intraorçamentária            | 0,00                      | 0,00                   | 0,00                         |
| <b>IX - Total Despesa</b>                             | <b>239.633.620,35</b>     | <b>206.408.617,05</b>  | <b>86,13</b>                 |

3.2. Verifica-se, no quadro acima, que o grupo de natureza de despesa com maior participação em 2023 na composição da despesa orçamentária municipal foi “Pessoal e Encargos Sociais”, totalizando o valor de **R\$ 92.933.622,31** (noventa e dois milhões, novecentos e trinta e três mil, seiscentos e vinte e dois reais e trinta e um centavos), o que corresponde a 47,69% do total da despesa orçamentária (exceto a intraorçamentária).

### 4. Resultado Orçamentário

4.1. Comparando as receitas arrecadadas (R\$ 185.952.553,56), acrescidas das despesas empenhadas decorrentes de créditos adicionais por superávit financeiro do exercício anterior (R\$ 15.333.294,80), com as despesas realizadas (R\$ 193.880.366,30), ajustadas às disposições da Resolução Normativa TCE/MT 43/2013, verifica-se um resultado de execução orçamentária superavitário de **R\$ 7.405.482,06** (sete milhões,





quatrocentos e cinco mil, quatrocentos e oitenta e dois reais e seis centavos), conforme demonstrado a seguir:

| Especificação                                                               | Resultado           |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| Receitas Arrecadadas Ajustada (A)                                           | 185.952.553,56      |
| Despesas Realizada Ajustada (B)                                             | 193.880.366,30      |
| Desp. Empenhada decorrentes de Créditos Adicionais Superávit Financeiro (C) | 15.333.294,80       |
| <b>Resultado Orçamentário (D) = (A - B + C)</b>                             | <b>7.405.482,06</b> |

4.2. A relação entre despesas correntes (R\$ 180.422.254,78), acrescidas da Despesa Corrente Inscrita em RPNP (R\$ 3.470.904,12), e receitas correntes (R\$ 204.827.957,37) não superou 95% no período de 12 (doze) meses, atendendo ao art. 167-A da CRFB/1988.

4.3. A Meta Fiscal de Resultado Primário prevista na LDO/2023 para o exercício não foi alcançada pela Administração, descumprindo as previsões do art. 4º, § 1º e 9º, da Lei de Responsabilidade Fiscal.

## 5. Resultado Financeiro

5.1. O resultado da situação financeira indica que houve superávit financeiro no valor de **R\$ 15.169.838,22** (quinze milhões, cento e sessenta e nove mil, oitocentos e trinta e oito reais e vinte e dois centavos), considerando todas as fontes de recursos.

5.2. O resultado da liquidez corrente revela que, para cada R\$ 1,00 (um real) de passivo de curto prazo, houve R\$ 6,94 (seis reais e noventa e quatro centavos) de ativos para liquidá-lo, demonstrando que os ativos correntes superam as obrigações de curto prazo.

## 6. Restos a Pagar

6.1. O resultado da inscrição de restos a pagar indica que, para cada R\$ 1,00 (um real) de despesa empenhada, foram inscritos aproximadamente R\$ 0,05 (cinco centavos) em restos a pagar.

6.2. Houve indisponibilidade financeira para suportar os restos a pagar inscritos na fonte de recursos '500', comprometendo o equilíbrio das contas públicas previsto no art. 1º, § 1º, da Lei de Responsabilidade Fiscal.

## 7. Dívida Pública Consolidada





7.1. A Constituição da República dispõe, no inciso VI do art. 52, que é competência privativa do Senado Federal fixar, por proposta do Presidente da República, os limites globais da dívida consolidada dos entes federativos. Nesse sentido, verifica-se que no exercício de 2023 o Município obedeceu aos limites da dívida consolidada líquida impostos pelo art. 3º, II, da Resolução nº 40/2001 do Senado Federal; e as operações de crédito observaram os limites estabelecidos no art. 7º da Resolução nº 43/2001 do Senado Federal.

## 8. Limites

8.1. Acerca do cumprimento dos limites legais e constitucionais verificou-se:

| Objeto                                       | Norma                         | Limite Previsto                                                                                                                   | % Percentual alcançado | Situação |
|----------------------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----------|
| Manutenção e Desenvolvimento do Ensino       | Art. 212 da CRFB/1988         | Mínimo de 25% da receita resultante de impostos, compreendida a proveniente de transferências                                     | 33,24                  | Regular  |
| Remuneração do Magistério                    | Art. 26 da Lei nº 14.113/2020 | Mínimo de 70% dos recursos do Fundeb                                                                                              | 84,54                  | Regular  |
| Ações e Serviços de Saúde                    | Art. 77, III, do ADCT         | Mínimo de 15% da receita de impostos referente ao art. 156 e dos recursos de que tratam os arts. 158 e 159, I, "b" e § 3º, da CRB | 27,60                  | Regular  |
| Despesas Total com Pessoal do Município      | Art. 19, III, da LRF          | Máximo de 60% sobre a RCL                                                                                                         | 51,94                  | Regular  |
| Despesa Total com Pessoal do Poder Executivo | Art. 20, III, "b", da LRF     | Máximo de 54% sobre a RCL                                                                                                         | 49,95                  | Regular  |
| Repasse ao Poder Legislativo                 | Art. 29-A da CRFB/1988        | Máximo de 7% sobre a Receita Base                                                                                                 | 5,10                   | Regular  |
| Despesas Correntes/Receitas Correntes        | Art. 167-A da CRFB/1988       | Máximo de 95% da relação entre as despesas correntes e receitas correntes                                                         | 89,77                  | Regular  |
| Despesa com pessoal do Legislativo           | Art. 20, III, "a", da LRF     | Máximo de 6% sobre a RCL                                                                                                          | 1,99                   | Regular  |
| Regra de ouro                                | Art. 167, III, da CRFB/1988   | Máximo de 100% da relação entre as despesas de capital e as operações de crédito                                                  | 0,00                   | Regular  |

## 9. Transparência da Gestão Fiscal

9.1. No que diz respeito às peças de planejamento infere-se que o Município observou o art. 37 da CRFB/1988 e o art. 48, § 1º, I, da LRF, conforme demonstrado abaixo :





|     | Lei nº     | Audiência Pública<br>Art. 48, §1º, I, da LRF | Publicação/Divulgação<br>Art. 37 da CRFB/1988 e Art. 48 da LRF |
|-----|------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| LDO | 3.032/2022 | Realizada                                    | Efetuada                                                       |
| LOA | 3.063/2022 | Realizada                                    | Efetuada                                                       |

## 10. Previdência

10.1. Os servidores do Município de Juara estão vinculados ao PREV-JUARA - Fundo Municipal de Previdência Social do Município de Juara, não sendo constatados outros Regimes Próprios de Previdência Social.

10.2. De acordo com a equipe técnica, foi constatada a adimplência das contribuições previdenciárias patronais e dos segurados devidas ao RPPS no exercício de 2023.

10.3. Foi constatada a quitação de todos os acordos de parcelamentos constantes no sistema; e o PREV-JUARA (CRP 989819-229227) encontra-se regular com o Certificado de Regularidade Previdenciária.

## 11. Transparência Pública

11.1. Considerando o extenso arcabouço legislativo em relação à transparência, foi instituído o Programa Nacional de Transparência Pública (PNTP), com a finalidade de padronizar, orientar, estimular, induzir e fiscalizar a transparência nos Poderes e órgãos públicos, a partir de metodologia nacionalmente padronizada. Nesse contexto, o Município apresentou no exercício de 2023 o seguinte resultado de avaliação (homologado por meio do Acórdão nº 240/2024 – PV):

| Unidade gestora               | Índice de transparência | Nível de transparência |
|-------------------------------|-------------------------|------------------------|
| Prefeitura Municipal de Juara | 85,62%                  | Ouro                   |

## 12. Políticas Públicas – Prevenção à violência no âmbito escolar

12.1. A Lei nº 9.394/1996, que estabelece as diretrizes e bases da educação nacional, foi alterada pela Lei nº 14.164/2021, que determinou a inclusão de conteúdos referentes aos direitos humanos e à prevenção de todas as formas de violência contra a criança, o adolescente e a mulher, como temas transversais, nos currículos da educação infantil, do ensino fundamental e do ensino médio. Além disso, a Lei nº 14.164/2021 instituiu a Semana Escolar de Combate à Violência Contra a Mulher, a ser realizada anualmente, no





mês de março, em todas as instituições públicas e privadas de ensino da educação. Nesse sentido, tem-se a seguinte avaliação do Município:

| Base normativa                      | Ação                                                                                                                                            | Situação     |
|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Art. 26, § 9º, da Lei nº 9.394/1996 | Inclusão de conteúdos relativos à prevenção de todas as formas de violência contra a criança, o adolescente e a mulher nos currículos escolares | Não cumprida |
| Art. 2º da Lei nº 14.164/2021       | Realização da Semana Escolar de Combate à Violência Contra a Mulher                                                                             | Não cumprida |

### 13. Manifestação Técnica e Ministerial

13.1. A 6ª Secretaria de Controle Externo, em Relatório Técnico Preliminar, apontou 4 (quatro) achados de auditoria, com 8 (oito) subitens (CB02 – subitens 1.1 e 1.2 - Achado 1; DB99 – subitens 2.1 e 2.2 - Achado 2; NA01 – subitem 3.1 - Achado 3; e NB99 – subitens 4.1, 4.2 e 4.3 - Achado 4). Após análise da defesa, permaneceram 3 (três) irregularidades de natureza grave, com 07 (sete) subitens, quais sejam:

**Responsável: Senhor Carlos Amadeu Sirena - Ordenador de Despesas (Período: 01/04/2023 a 31/12/2023)**

**1) CB02 CONTABILIDADE\_GRAVE\_02. Registros contábeis incorretos sobre fatos relevantes, implicando na inconsistência dos demonstrativos contábeis (arts. 83 a 106 da Lei 4.320/1964 ou Lei 6.404/1976).**

1.1) O Ativo e o Passivo Financeiros demonstrados no Balanço Patrimonial apresentado pela Administração, evidenciam valores divergentes dos constantes no sistema APLIC, comprometendo a fidedignidade da Demonstração Contábil, descumprindo os arts. 83 a 106 da Lei nº 4.320/1964. - Tópico - 5. 2. 2. ATIVO E PASSIVO FINANCEIRO.

1.2) As divergências entre a contabilização de parte das receitas arrecadadas com transferências constitucionais e legais e as informações disponibilizadas pela STN, comprometeu a fidedignidade das demonstrações contábeis e da prestação de contas ao TCE/MT, caracterizando o descumprimento das previsões dos arts. 83 a 106, da Lei nº 4.320/1964. - Tópico - 4. 1. 1. 1. TRANSFERÊNCIAS CONSTITUCIONAIS E LEGAIS - VALORES INFORMADOS PELA STN.

**2) DB99 GESTÃO FISCAL/FINANCEIRA\_GRAVE\_99. Irregularidade referente à Gestão Fiscal/Financeira, não contemplada em classificação específica na Resolução Normativa nº 17/2010 – TCE-MT.**

2.1) Indisponibilidade financeira para cobertura dos restos a pagar inscritos na fonte de recursos '500', comprometendo o equilíbrio das contas públicas previsto pela LRF, no art. 1º, § 1º. - Tópico - 5. 2. 1. 1. QUOCIENTE DE DISPONIBILIDADE FINANCEIRA PARA PAGAMENTO DE RESTOS A PAGAR

2.2) A Meta Fiscal de Resultado Primário prevista na LDO/2023 para o exercício não foi alcançada pela Administração, descumprindo as previsões do art. 4º, § 1º e 9º, da LRF. - Tópico - 7. 1. RESULTADO PRIMÁRIO.

**4) NB99 DIVERSOS\_GRAVE\_99. Irregularidade referente ao assunto "Diversos", não contemplada em classificação específica na Resolução Normativa nº 17/2010 – TCE-MT.**





4.1) A Administração não implementou ações visando o Combate à Violência Contra a Mulher nas Escolas Municipais de Educação Básica, descumprindo o que estabelece a Lei nº 14.164/2021. - Tópico - 6. 2. 3. POLÍTICAS PÚBLICAS - PREVENÇÃO À VIOLÊNCIA CONTRA AS MULHERES

4.2) Não houve a comprovação de inserção nos currículos escolares de conteúdos relativos à prevenção da violência contra a mulher, previsto pela Lei 14.164/2021, que alterou o art. 26, § 9º, da Lei nº 9.394/1996. - Tópico - 6. 2. 3. POLÍTICAS PÚBLICAS - PREVENÇÃO À VIOLÊNCIA CONTRA AS MULHERES

4.3) A Administração não comprovou a realização da Semana Escolar de Combate à Violência contra a Mulher, prevista pela Lei nº 14.164/2021. - Tópico - 6. 2. 3. POLÍTICAS PÚBLICAS - PREVENÇÃO À VIOLÊNCIA CONTRA AS MULHERES.

13.2. O Ministério Público de Contas, por meio do Parecer nº 3.568/2024, da lavra do Procurador Gustavo Coelho Deschamps, opinou pela emissão de Parecer Prévio Favorável à aprovação das contas em apreço; pelo saneamento da irregularidade NA01 – subitem 3.1; e pela manutenção das irregularidades CB02 (subitens 1.1 e 1.2); DB99 (subitens 2.1 e 2.2); e NB99 (subitens 4.1, 4.2 e 4.3), sugerindo a expedição de recomendação ao Poder Legislativo Municipal para que profira determinações legais ao Chefe do Poder Executivo e ressalva. Após a apresentação das alegações finais, os autos retornaram ao Ministério Público de Contas, que ratificou o parecer anterior, mediante o Parecer nº 3.743/2024.

## 14. Análise do Relator

14.1. Após análise minuciosa dos autos, o Relator, Conselheiro Antonio Joaquim, concluiu pela emissão de Parecer Prévio Favorável à aprovação, com ressalva, destas Contas de Governo, baseando-se no exame de seu contexto geral, pois embora a única irregularidade gravíssima relacionada ao descumprimento de determinação exarada por esta Corte (NA01) tenha sido sanada, remanesceram outras três irregularidades (CB02, DB99 e NC99), sendo que a irregularidade descrita no subitem 2.1 (DB99), que diz respeito à indisponibilidade financeira para cobertura dos restos a pagar inscritos no valor total de R\$ 3.636.388,65 (três milhões, seiscentos e trinta e seis mil, trezentos e oitenta e oito reais e sessenta e cinco centavos) na fonte de recurso 500, por possuir relevância e materialidade elevada, foi registrada como ressalva, nos moldes do parágrafo único do art. 172 do RITCE/MT.

14.2. Sob o aspecto geral, foi destacado que as contas estão favoráveis pois o resultado da execução orçamentária de Juara no exercício de 2023 foi superavitária e houve equilíbrio financeiro e superávit no Balanço Patrimonial, denotando-se, por





consequente, que as contas do município representaram adequadamente a posição financeira, orçamentária e patrimonial do ente em 31/12/2023.

### 15. Apreciação Plenária

Diante dos aspectos constantes nos autos, o **TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MATO GROSSO**, com fundamento na competência que lhe é atribuída pelos arts. 31, §§ 1º e 2º; 71; e 75 da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 (CRFB/1988); arts. 47 e 210 da Constituição do Estado de Mato Grosso de 1989 (CE-MT/1989); art. 56 da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF); c/c o art. 1º, I, da Lei Complementar nº 269/2007 (Lei Orgânica do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso); arts. 1º, I; 172, parágrafo único; e 174 do Regimento Interno do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso – RITCE/MT (aprovado pela Resolução Normativa nº 16/2021); e arts. 5º e 75, I, da Lei Complementar nº 752/2022 (Código de Controle Externo do Estado de Mato Grosso); nos termos do voto do Relator e de acordo com o Parecer nº 3.743/2024 do Ministério Público de Contas, por unanimidade, **emite Parecer Prévio Favorável à aprovação, com ressalva, das Contas Anuais de Governo da Prefeitura Municipal de Juara, exercício de 2023, sob a responsabilidade do Senhor Carlos Amadeu Sirena (períodos de 1º/01/2023 a 31/01/2023 e 1º/04/2023 a 31/12/2023) e do Senhor Valdinei Holanda Moraes (período de 1º/02/2023 a 31/03/2023)**, tendo como responsável contábil a Senhora Marcia Aparecida Gomes Bachega (CRC-MT 003532/O).

Com **ressalva** acerca da irregularidade descrita no subitem 2.1 (DB99), referente à indisponibilidade financeira para cobertura dos restos a pagar inscritos no valor total de R\$ 3.636.388,65 (três milhões, seiscentos e trinta e seis mil, trezentos e oitenta e oito reais e sessenta e cinco centavos) na fonte de recurso 500.

**Recomendando** ao respectivo Poder Legislativo Municipal que **recomende** ao Chefe do Poder Executivo Municipal que:

**I) estabeleça** percentual MÁXIMO e não mínimo, para a Reserva de Contingência, para que a previsão da LOA seja limitada por esse percentual;

**II) garanta** a regularidade e fidedignidade das informações e documentos correspondentes ao processo de prestação de contas





ao TCE/MT pelo sistema APLIC, uma vez que foram constatadas divergências relativas:

**II.a)** ao Balanço Orçamentário originalmente encaminhado no sistema APLIC, que apresentou divergência em relação à análise conjunta do orçamento inicial e o orçamento final após as suplementações autorizadas e efetivadas;

**II.b)** às Receitas informadas no APLIC às disponibilizadas pela STN, que apresentaram divergências em algumas das rubricas objeto de verificação; e

**II.c)** comprovação da adimplência do recolhimento das contribuições previdenciárias, por meio do Parecer do Controle Interno *versus* a Declaração de Veracidade originalmente emitida pelo PREV-JUARA e enviada no APLIC;

**III) revise e aperfeiçoe** o processo de conciliação contábil, em especial das receitas arrecadadas, a fim de garantir a correta contabilização dos valores arrecadados e evitar divergências;

**IV) abstenha-se** de assumir obrigações financeiras sem que haja disponibilidade de recursos para sua quitação por fonte de despesa, de modo a cumprir o artigo 1º da Lei de Responsabilidade Fiscal;

**V) aprimore** as técnicas de previsões de valores para as metas fiscais, adequando-as à realidade fiscal/capacidade financeira do município e compatibilizando as metas com as peças de planejamento; e

**VI) implemente** ações nas unidades escolares com o intuito de promover a prevenção e combate à violência contra a mulher, incluindo o assunto como tema transversal do currículo escolar e realizando a “Semana Escolar de Combate à Violência contra a Mulher”, em atendimento às disposições da Lei 14.164/2021 e artigo 26 da Lei 9.394/1996 (LDB Nacional), salientando que o foco das referidas legislações é conscientizar os alunos desde cedo sobre a problemática em questão, motivo pelo qual a participação dos estudantes nas ações é imprescindível.





Por fim, **determina-se** o encaminhamento de cópia dos autos à Câmara Municipal, para cumprimento do disposto no § 2º do art. 31 da CF/1988; dos incisos II e III, do art. 210 da CE-MT/1989 e do art. 175 do RITCE/MT.

Participaram da votação os Conselheiros **SÉRGIO RICARDO** – Presidente, **JOSÉ CARLOS NOVELLI**, **WALDIR JÚLIO TEIS**, **CAMPOS NETO** e **GUILHERME ANTONIO MALUF**.

Presente, representando o Ministério Público de Contas, o Procurador-geral **ALISSON CARVALHO DE ALENCAR**.

**Publique-se.**

Sala das Sessões, 10 de setembro de 2024.

*(assinaturas digitais disponíveis no endereço eletrônico: [www.tce.mt.gov.br](http://www.tce.mt.gov.br))*

**CONSELHEIRO SÉRGIO RICARDO**  
Presidente

**CONSELHEIRO ANTONIO JOAQUIM**  
Relator

**ALISSON CARVALHO DE ALENCAR**  
Procurador-geral de Contas

